

# 着眼中国式现代化建设全局 统筹建立常态化防止返贫致贫机制

■ 本报记者 皮磊

发布会上，中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀介绍，党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建议》准确把握我国发展的历史方位，深入分析国际国内形势，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标，擘画了未来五年发展的宏伟蓝图，为深入推进中国式现代化指明了前进方向。

韩文秀重点介绍了“十五五”时期经济社会发展主要目标，包括七个方面：一是高质量发展取得显著成效，经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高。二是科技自立自强水平大幅提高，重点领域核心技术快速突破，科技创新和产业创新深度融合。三是进一步深化改革开放取得新突破，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全。四是社会文明程度明显提升，文化自信更加坚定，国家软实力持续提高。五是人民生活品质不断提高，高质量充分就业取得新进展，基本公共服务均等化水平明显提高。六是美丽中国建设取得新的重大进展，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少。七是国家安全屏障更加巩固，重点领域风险得到有效防范化解。

《建议》强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，加快建设农业强国。推进宜居宜业和美乡村建设。深入学



“中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议10月20日至23日在北京举行。24日，中共中央举行新闻发布会，介绍和解读党的二十届四中全会精神。

习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，以钉钉子精神解决好农村厕所、垃圾围村等问题，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，

创造乡村优质生活空间。

韩文秀谈道，党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国打赢了规模空前的脱贫攻坚战，消除了绝对贫困，创造了彪炳史册的人间奇迹，为全球减贫事业作出了重大贡献，也为全球南方国家摆脱贫困增添了信心、提供了样本。从2021年到2025年，我国设立了5年过渡期，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使脱贫基础更加稳固、成效更可持续。“十五五”时期是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段，党的二十届四中全会提出，要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，就是要着眼中国式现代化建设全局，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫致贫。

一是建立和完善常态化帮扶政策体系。韩文秀表示，实践证明，过去5年过渡期的帮扶政策是有力有效的，过渡期后要坚持“大稳定、小调整”，保持财政投入、金融支持、资源要素配置等方面政策总体稳定。要坚持五级书记一起抓，继续实行东西部协作和中央单位定点帮扶等一系列行之有效做法，并根据实际适当优化调整，着力提高帮扶效能。

二是支持欠发达地区加快发展。欠发达地区是防止返贫致贫工作的主阵地。在过渡期，国家确定了160个乡村振兴重点帮扶县，各地也确定了一些省级乡村振兴重点帮扶县，给予集中支持。下一步，要继续对欠发达地区予以长期帮扶，中央和省分级负责，分层分类帮扶欠发达地区，助力发展富民产业和县域经济，改善农村基础设施和公共服务，缩小城乡区域发展差距，夯实防止返贫致贫的基础。

三是提高监测帮扶的时效性精准性。对一些遇到重大疾病、自然灾害等突发困难的农户，要早发现、早干预、早帮扶，精准施策、及时纾困。要建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，科学精准确定帮扶对象，并定期动态调整。对有劳动能力的，强化产业帮扶和就业帮扶，帮助他们勤劳致富；对没有劳动能力的，通过社会救助等措施兜住基本生活。

“总的来讲，要让广大农民群众日子越过越红火，共同奔向中国式现代化的美好未来。”韩文秀说。



中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150

2025年10月28日 星期二  
第204期 总第5648期 本期共4版  
http://www.gongyishibao.com

## 民政部部署开展 “寒冬送温暖”专项救助行动

■ 本报记者 皮磊

冬季临近，为切实保障流浪乞讨等遇困群众安全过冬，民政部办公厅近日发布关于扎实开展“寒冬送温暖”专项救助行动的通知，决定自即日起至2026年3月15日（东北、西北地区延长至3月31日），开展“寒冬送温暖”专项救助行动。

通知要求，要切实提高政治站位，加强组织领导，把专项救助行动作为当前重点工作进行组织动员和安排部署，制定切实可行的工作方案，做到分工清晰、协同顺畅、责任到位、监管有力。民政部门要发挥统筹协调作用，及时将工作进展情况和存在问题报告当地救助管理工作领导协调机制，协同各成员单位落实部门职责，指导救助管理机构扛起主体责任，把党和政府的关心关怀送到困难群众身边。

通知提出，统筹力量，健全发现机制。着力搭建覆盖全面的救助发现网络，完善指挥调度系统。各地民政部门要与公安机关、城市管理等部门合力做好街面巡查，在极端天气、节假日等特殊时间，加大对车站广场、商业街区、热门景点、桥梁涵洞、在建工地等重点地段巡查频次。在人流聚集区，科学合理布局临时救助点、求助引导点，协调将福利彩票站点、社区服务中心等开辟为临时避寒场所，前置救助关口，方便困难群众就近就便求助。

此外，可通过电视、报纸、网络媒体等广泛宣传专项救助行动，发布热线电话和求助方式，利用政府购买服务、志愿服务、公益合作等方式动员社会力量积极参与，发挥环卫工人、快递小哥、公交司机、安

保人员、热心群众覆盖面广、流动性强的特点，畅通求助渠道，延伸发现触角。

通知要求，优化服务，提升救助质效。在街面救助环节，要加强转介引导，对未成年人员、残疾人等特殊人员，协同公安、城管等部门劝导护送至救助管理机构。在站内救助环节，要严格落实分区分类管理要求；对突发急病的人员，及时送医诊治；对家暴受害、务工暂无着落、离家走失、因灾遇困等人员，积极主动提供心理辅导、法律援助、就业咨询、救助寻亲、送返回乡等服务，帮助他们尽快回归家庭和社会。在源头预防环节，要对返乡人员开展定期回访，帮助落实社会救助、社会福利等政策。

通知还要求，强化管理，兜住安全底线。坚决落实安全生产责任，牢牢守住安全底线，严格按照《救助管理机构重大事故隐患判定标准》等文件要求，针对突出问题和薄弱环节，持续开展排查整改，做到常抓不懈。救助管理机构务必加强站内应急值守，严格执行领导带班和24小时值班制度，保证救助热线全天畅通。严格落实入站安检要求，认真细致检查询问求助人员身体状况、精神状况和公共卫生事件涉及事项，严防危险物品进入站内。加强对站外托养人员和送医救治人员探视，定期当面了解掌握受助人员身体和精神状况。

通知强调，各地要高度重视专项救助行动，结合当地天气情况和工作实际，认真组织实施。专项救助行动期间发生突发事件要立即妥善处置并按程序报告当地党委、政府和上级民政部门。



10月23日，兰州市民政局派驻旋马滩村工作队联合兰州晚报社及爱心企业，在小水子小学开展“暖冬行动”志愿服务活动（图片来源：兰州市民政局）

## 民政部党组传达学习贯彻党的二十届四中全会精神

10月24日上午，民政部党组召开会议，传达学习党的二十届四中全会精神，审议有关工作方案，研究部署部直属机关学习贯彻工作。民政部党组书记、部长陆治原主持会议。

会议指出，党的二十届四中全会是我们党在团结带领全国各族人民向第二个百年奋斗目标进军新征程上，召开的一次十分重要的会议，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。习近平总书记在全会上的重要讲话，为我们学习领会贯彻全会精神提供了根本遵循。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展

第十五个五年规划的建议》，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和勇毅前行的历史主动，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。各级民政部门要切实提高政治站位，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以高度的政治责任感使命感抓好全会精神学习宣传贯彻工作。

会议强调，学习宣传贯彻全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。部党组要发挥领导学

作用，各司局单位要按照部直属机关学习宣传贯彻全会精神工作方案安排，统筹抓好各项学习贯彻工作，迅速兴起学习贯彻全会精神热潮。要对标对表全会部署研究谋划民政工作，科学编制民政“十五五”有关规划，不折不扣把全会部署要求落到实处，助力谱写中国式现代化新篇章。要聚焦积极应对人口老龄化，践行积极老龄化、健康老龄化理念，健全实施积极应对人口老龄化国家战略制度机制，持续深化养老服务改革发展，推动基本养老服务惠及全体老年人。要聚焦加强基本民生保障，着力抓好普惠性基础性兜底性民生建设，健全社会救助体系，加

强困境儿童福利保障，发展残疾人托养照护服务，不断增进各类困难群体民生福祉。要聚焦优化社会事务管理，完善殡葬法规政策，加强婚姻管理服务，培育文明新风尚。要聚焦提高社会治理工作水平，完善社会组织登记管理制度，推动慈善事业高质量发展。

会议要求，要认真落实党中央决策部署，如期完成全年重点任务。要持续强化各类困难群体基本生活保障和关爱服务，持之以恒抓好民政领域安全管理，保障民政服务机构安全运行、民政服务对象温暖过冬。

（转自民政部门户网站）

## 民政部举行2025年第四季度例行新闻发布会

■ 本报记者 皮磊

李婉丽介绍，2025年第三季度，民政部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央、国务院决策部署，着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，各项工作取得新的进展和成效。

### 各项工作取得新的进展和成效

李婉丽介绍，在民生兜底保障方面，民政部指导各地进一步规范社会救助政策有效落实，持续加强动态监测信息平台建设，强化困难群众兜底保障。组织全国69个服务类社会救助试点地区开展总结评估。截至9月底，城乡低保平均标准分别为每人每月828元、616元；城乡特困人员基本生活平均标准分别为每人每年14094元、10696元；今年1—9月，全国共实施临时救助372万人次，发放临时补贴1564万人次。

在社会组织管理方面，民政部联合中央社会工作部印发《关于加强社会组织理事会建设的意见》。持续推进社会组织规范化建设专项行动。出台《国际性社会组织章程示范文本（试行）》，这也是首个涉及国际性社会组织的规范性文件。继续实施中央财政支持社会组织参与社会服务项目。公布八起非法社会组织典型案例，始终保持对非法社会组

“10月27日，民政部举行2025年第四季度例行新闻发布会。民政部新闻发言人、办公厅（国际合作司）副主任李婉丽主持发布会，并通报第三季度民政重点工作进展情况和下一步工作安排。民政部老龄工作司副司长张晓峰、中国老龄协会宣传部主任庞涛出席发布会并答记者问。

织打击整治高压态势。在社会事务管理方面，民政部提请印发《国务院办公厅关于加强重度残疾人托养照护服务工作的意见》。部署开展“夏季送清凉”专项救助行动。印发《中国康复辅助器具目录》动态调整工作规程》。召开“精康融合行动”总结会暨中央集中彩票公益金支持精神障碍社区康复服务试点项目推进会。

在养老服务发展方面，民政部联合财政部实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目，会同商务部在全国范围内部署开展养老消费季活动。推动“养老服务师”新职业正式发布。组织开展特殊困难老年人家庭适老化改造、消费品以旧换新支持居家适老化改造补贴工作。联合工业和信息化部发布《智能养老服务机器人结对攻关与场景应用试点项目名单》。

在儿童福利保障方面，召开全国困境儿童心理健康关爱服务工作推进会，指导各地持续推进困境儿童心理健康关爱服务工作。联合财政部持续推进“加强困境儿童关爱服务”试点项目，2年累计投入专项资金2亿元。持续加强儿童福利工作队伍建设。

在慈善事业促进方面，民政部组织开展第十个“中华慈善日”主题宣传活动，在全国范围内启动慈善文化“进机关、进企业、进乡村、进社

区、进家庭”活动。印发《“善行边疆”活动方案》。持续推进第十三届“中华慈善奖”评选表彰工作。

### 下一步将重点推进九项工作

李婉丽谈道，刚刚胜利闭幕的党的二十届四中全会对“十五五”时期我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，为未来五年民政事业发展提供了有力指引。民政部将认真学习贯彻落实党的二十届四中全会精神，积极推进四季度各项工作，推动如期高质量完成全年工作任务。

一是抓好党的二十届四中全会精神的学习贯彻，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣传，紧密结合民政工作实际，认真贯彻落实全会有关决策部署的具体措施，高质量编好民政事业发展“十五五”规划和相关专项规划，为“十五五”时期民政事业发展提供更强支撑。

二是进一步完善临时救助制度。研究制定关于积极发展服务类社会救助的政策措施。指导有关省份做好取暖救助工作。指导各地做好元旦春节前夕走访慰问等工作，及时帮助困难群众解决急难愁盼。

三是继续推进修订《基金会管理条例》。推进出台《社会组织评估管理办法》。推进制订国际科技组织登记管理服务制度。认真组织开展第五次“全国先进社会组织”评比表彰活动。（下转2版）