

中华人民共和国民政部主管 中国社会工作联合会主办

公益时报社出版 国内统一连续出版物号:CN 11-0150

2025年11月11日 星期二

第214期 总第5658期 本期共4版

http://www.gongyishibao.com

近日,民政部官网公布了《未成年人救助保护机构管理办法(征求意见稿)》全文,并公开向社会各界征求意见,意见反馈截止时间为2025年12月6日。

未成年人救助保护机构是民政部门做好困境未成年人权益保障工作的重要载体。为落实《中华人民共和国未成年人保护法》相关要求,规范未成年人救助保护机构管理,推进未成年人救助保护机构充分发挥服务困境未成年人的阵地作用,民政部开展了《未成年人救助保护机构管理办法》(以下简称《办法》)的制定工作,通过征求相关方面意见、充分研究论证、反复修改完善,形成了目前的《办法(征求意见稿)》。

《办法》共7章59条。其中明确提出,未成年人救助保护机构应当按照最有利于未成年人的原则,给予未成年人特殊、优先保护;根据未成年人的生理、心理特点,提供个性化关爱服务,依法保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权等权利。未成年人救助保护机构应当加强工作人员职业道德建设,尊重未成年人人格尊严,不得歧视、侮辱、虐待未成年人,不得泄露或者向他人非法提供未成年人的隐私和个人信息。

《办法》规定,县级以上人民政府民政部门应当积极推动本级人民政府将未成年人救助保护机构建设纳入国民经济和社会发展规划,不断提升未成年人救助保护机构管理水平和服务质量。

《未成年人救助保护机构管理办法(征求意见稿)》公开征求意见

本报记者 皮磊

值得一提的是,《办法》中提到,鼓励自然人、法人或者非法人组织通过捐赠、设立公益慈善项目、提供志愿服务等方式,为未成年人救助保护机构提供支持。

《办法》明确了三类服务对象,同时还明确了县级以上人民政府民政部门所设立的未成年人救助保护机构和地市级以上人民政府民政部门所设立的未成年人救助保护机构、未成年人救助保护机构和儿童福利机构的抚养衔接情况。

在收留抚养方面,《办法》明确,未成年人救助保护机构应当关注未成年人心理健康状况,积极组织或者引入心理咨询专业人员、社会工作者等,针对未成年人具体情况提供心理健康教育、情绪疏导等服务,并及时将有需求的未成年人转介到专业心理诊疗机构等。

在关爱服务方面,《办法》明确,未成年人救助保护机构应根据主管民政部门安排,为机构外困境未成年人依法提供帮扶救助、监护评估、监护支持、心理关爱、社会融入支持等服务,为机构外有需要的未成年人依法提供临时照料、宣传教育等服务,在基层人员培训、社会组织培育引导等方面发挥作用。

其中,《办法》第三十五条提出,未成年人救助保护机构可以配合主管民政部门培育、支持、引导相关社会组织、志愿者和其他社会力量参与未成年人关爱服务工作,为有需要的未成年人提供学业辅导、兴趣培养、科学教育、文体娱乐等服务。



重庆市北碚区未成年人救助保护中心,志愿者指导孩子们制作剪纸艺术品(资料图,图片来源:新华社)

习近平在广东考察时强调 深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神 以全面深化改革开放推动高质量发展

蔡奇陪同考察

“中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广东考察时强调,广东是改革开放的排头兵、先行地、实验区,要深入学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,科学谋划未来5年的目标、任务和举措,以全面深化改革开放推动高质量发展,久久为功推动粤港澳大湾区建设,纵深推进全面从严治党,不断取得现代化建设新成效。”

11月7日至8日,习近平在中共中央政治局委员、广东省委书记黄坤明和省长孟凡利陪同下,先后到梅州、广州考察调研。

7日下午,习近平来到位于梅州市梅县区雁洋镇的叶剑英纪念馆。在叶剑英纪念馆,习近平向叶剑英铜像敬献花篮,参观叶剑英生平事迹陈列。随后,又参观叶剑英故居。习近平强调,我们今天取得的伟大成就,都是建立在毛泽东等老一辈革命家打下的江山、攒下的家底之上的。要结合党史宣传教育,讲好老一辈无产阶级革命家的故事,教育引导广大干部群众特别是青少年传承红色基因、赓续红色血脉,永远听党话、跟党走。

金柚是梅州的特色农产品。正值收获季节,柚子园硕果累累。习近平来到雁洋镇南福金柚种植基地,在展示厅听取广东加大对革命老区支持力度、推进乡村全面振兴等情况汇报,察看柚子及其加工产品、文创产品。他走进果林,同果农和农技人



11月7日至8日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在广东考察。这是7日下午,习近平在梅州市梅县区雁洋镇南福金柚种植基地考察时,同果农和农技人员亲切交流(新华社记者 谢华驰/摄)

员亲切交流。得知今年金柚喜获丰收、销路畅通,习近平十分高兴。他指出,发展乡村特色产业是推进乡村全面振兴的基础,要加强科技应用,推动农文旅融合,不断延伸产业链、增加附加值,带动更多农民群众增收致富。

离开时,习近平同村民们亲切道别。他叮嘱,党和政府要继续加强对老区的政策扶持,老区广大干部群众要齐心协力、奋发图强。他祝愿乡亲们日子过得像金柚一样又甜又美。

8日上午,习近平在广州察看广东科技创新和产业创新发展成果展示。随后,听取广东省委和省政府工作汇报。他对广东各方面取得的成绩给予肯定,对下一步工作提出要求。

习近平指出,学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大

政治任务。要通过多层次多渠道宣讲培训,引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,进一步增进共识、增强信心、增添干劲。要准确把握党中央精神,针对干部群众关注的问题答疑解惑。广东作为经济大省和发达地区,在编制“十五五”规划时要有高站位、大格局,体现走在前、作示范、挑大梁的责任担当。

习近平强调,广东增创新优势、实现新突破,必须大力弘扬改革开放精神、特区精神,以全面深化改革开放推动高质量发展。要坚持有效市场和有为政府相结合,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。着眼发展新质生产力,强化科技创新和产业创新深度融合,建设具有国际竞争力的现代化产业体系。完善区域协调发展、城乡融合发展体制机制,完善基本公共服务制度体系,扎实推进共同

富裕。稳步扩大制度型开放,深入实施自贸试验区提升战略,深度融入共建“一带一路”。继续抓好对内开放,既促进本地产业转型升级,又带动中西部地区产业发展。

习近平指出,建设粤港澳大湾区,对广东来说既是重大责任,也是难得的发展机遇。要锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界城市群的目标,同心协力、稳扎稳打,努力实现重点突破、全面推进。要着力深化粤港澳合作,加强科技创新合作和基础设施互联互通,推进规则机制“软联通”,加强立法、执法、司法各环节全流程协作,有效提升市场一体化水平,建设宜居宜业宜游优质生活圈,支持香港、澳门更好融入和服务国家发展大局。广东要发挥主力军和火车头作用,充分调动各方面积极性主动性创造性,发挥广大企业、专业服务机构、高校、科研机构和各类人才的作用。

习近平强调,做好广东工作,必须加强党的领导、推进全面从严治党。要抓住干部这个决定性因素,选优配强领导班子,打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

习近平指出,现在到年底还有一个多月时间,要精准落实党中央决策部署,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,全面落实各项惠民政策,做好安全生产和维护稳定工作,努力完成全年目标任务。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

(转自新华社)

鼓励退休医务人员参与医养结合志愿服务 五部门联合发布《关于开展银发医养行动的通知》

本报记者 皮磊

为贯彻落实习近平总书记给“银龄行动”老年志愿者代表回信精神,积极应对人口老龄化,壮大医养结合“银发力量”,国家卫生健康委、民政部、人力资源社会保障部、国家中医药局、国家疾控局日前联合发布《关于开展银发医养行动的通知》。

通知要求,按照立足实际、平等自愿、双向选择、满足需求的原则,将社会医养结合服务需求和退休医务人员个人意愿、专业特长、经验优势充分结合,发挥退休医务人员专业作用,推动实现老有所为,更好顺应老年人医疗卫生服务需求。

本报记者 李庆

11月4日,陕西省人民政府新闻办公室举办新闻发布会,介绍陕西省社会组织高质量发展情况。

据陕西省民政厅新闻发言人、副厅长戈养年介绍,近年来,陕西省各级民政部门围绕省委和省政府中心工作,坚持“党委政府抓什么,社会组织就服务什么;人民群众缺什么,社会组织就补位什么”的工作理念,深化登记管理制度改革,完善支持引导政策措施,健全综合监管机制,激发社会组织活力,初步形成覆盖广泛、类型多元、健康有序的全省社会组织发展新格局。

目前,陕西省登记社会组织30290家,其中社会团体17128家、基金会183家、社会服务机构12979家。全省社会组织从业人员33.3万人,为促进经济发展注入新动力、为创新社会治理注入新活力。

戈养年谈到,近五年,社会组织高质量发展集中体现在以下四方面:

一是坚持党建引领,确保社会

组织正确发展方向。各级民政部门持续落实党建协同责任,将党建工作融入社会组织运行和发展全过程,全面推动社会组织成立登记、章程核准、年检年报、专项抽查、等级评估、教育培训与社会组织党建“六同步”,推进将党的建设、社会主义核心价值观在社会组织章程“两纳入”,协同推动党组织班子成员与管理层“双向进入、交叉任职”。制定印发《关于进一步加强公益慈善类社会组织党的建设的意见》,出台《功能型党支部建设规范》,实现547个直属社会组织党的组织和党的工作全覆盖。

二是深化制度改革,激发社会组织发展新动能。基本建立“党建引领、统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管”的社会组织登记管理体制。优化发展布局,鼓励扶持科技类、经济类、公益慈善类、社区服务类社会组织依法登记。深化行业协会商会改革,会同省委社会工作部明确脱钩行业协会商会的行业管理部门和行业监管事项,确保行业协会商会“脱钩不脱管”“脱钩

养老机构提供医疗卫生服务,三是支持退休医务人员开展相关健康管理服务,四是支持退休医务人员参与医养结合机构相关教学科研管理等工作,五是支持退休医务人员为老年人提供志愿服务。

通知要求,发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,引导退休医务人员利用专长服务社会,打造具有地域特色、行业特点的银龄志愿服务品牌。支持退休医务人员就近就便参与城乡社区志愿服务,鼓励到医养结合机构、不具备医疗卫生机构资质的养老机构开展上门志愿服务,依法依规到基层社区开展健康义诊活动。鼓励退休医务人员结合自身

条件,异地参与医养结合志愿服务。

根据该通知,北京、河北、吉林、江苏、安徽、山东、河南、广西、海南、重庆等10个省(自治区、直辖市)作为银发医养行动重点省份,结合医疗卫生人力资源、人口老龄化程度分别选取三个地级行政区或直辖市所辖市辖区重点推进,建立退休医务人员参与医养结合人才资源库,搭建服务平台,利用人才服务机构、行业学协会等开展退休医务人员招聘、推荐使用等服务,推进供需有效对接,探索形成可复制、可推广、可持续的工作模式。其他省(自治区、直辖市)要结合当地实际,因地制宜开展银发医养行动。

四是促进作用发挥,彰显社会组织新担当。扎实开展行业协会商会服务高质量发展专项行动,在产业服务、招引展销、对外交流等方面积极作为。围绕打好扩大有效投资硬仗,开展省级社会组织“市厅行”活动,发挥资源优势,精准对接市县发展需求,为县域经济发展注入活力。优化营商环境,全省社会组织累计减免经营困难会员单位会费4.28亿元。助力乡村振兴,全省8694家社会组织实施帮扶项目3100余个,累计投入帮扶资金9.94亿元。助力基层治理,陕西社会组织服务中心支持县域社会组织开展特殊困难群众关爱等活动,5万余家社区社会组织将养老、托育、助残等服务延伸到群众身边。助力稳岗就业,近三年,全省社会组织及其会员单位共计招聘高校毕业生18086人,招收见习高校毕业生7693人。

三是强化综合监管,提升社会组织公信力。先后建立健全全省社会组织管理工作联席会议、综合执法联席会议、资金监管工作等制度机制,研究解决重点难点问题。制定印发《陕西省异地商会登记管理办法》《陕西省社会组织综合监管工作指引》《全省性社会团体换届指南》等文件,社会组织政策制度体系逐步健全。加强社会组织规范化建设,开展专项行动,建立健全法人治理结构,引导社会组织加强理事会建设,加强社会团体分支机构管理,健全社会组织信

用监管体系,建立社会组织登记管理信用承诺制度,加强信用信息管理、共享与公开,推动社会组织提升自律水平。

四是促进作用发挥,彰显社会组织新担当。扎实开展行业协会商会服务高质量发展专项行动,在产业服务、招引展销、对外交流等方面积极作为。围绕打好扩大有效投资硬仗,开展省级社会组织“市厅行”活动,发挥资源优势,精准对接市县发展需求,为县域经济发展注入活力。优化营商环境,全省社会组织累计减免经营困难会员单位会费4.28亿元。助力乡村振兴,全省8694家社会组织实施帮扶项目3100余个,累计投入帮扶资金9.94亿元。助力基层治理,陕西社会组织服务中心支持县域社会组织开展特殊困难群众关爱等活动,5万余家社区社会组织将养老、托育、助残等服务延伸到群众身边。助力稳岗就业,近三年,全省社会组织及其会员单位共计招聘高校毕业生18086人,招收见习高校毕业生7693人。