

养老的政策图景与民间探索

从1999年我国迈入人口老龄化社会以来,人口老龄化进程不断加快,专家预计2050年前后,将达到4.8亿左右,超过总人口的三分之一,成为世界上人口老龄化程度最高的国家之一,也就是说,老年人口将从现在9个人中有一个发展到3个人中就有一个。

2012年6月,中国人力资源和社会保障部门官员表示,“随着我国经济社会的不断发展以及人均寿命的不断延长,相应推迟退休年龄,应该说是必然趋势”。一石激起千层浪,一场关于“延迟退休”的大讨论迅速波及了社会大众,这场大讨论的背后,是已经日益凸显的各种养老问题,以及每一个中国人对自己老年生活的担忧。事实上,社会养老保险体系是社会保障制度中最重要的组成部分,同时也是一个与全社会各个方面有密切联系的复杂系统,然而时至今日,养老保险体系已不足以支持整个社会的老去速度。

但是延迟退休,是否能救

早已亏空的养老基金?

人社部在7月25日上午召开新闻发布会,新闻发言人尹成基表示,我国延迟退休年龄将借鉴国外经验,拟对不同群体采取差别措施,并以“小步慢走”的方式实施。以此来回应社会的强烈反响。

而另外一则重要的《意见》也在7月面世——民政部发布《关于鼓励和引导民间资本进入养老服务领域的实施意见》。根据《意见》,国家将支持民间资本拓展居家养老服务内容,为老年人提供生活照料、家政服务、精神慰藉、康复护理等多方面服务,民间资本举办养老机构或服务设施将被纳入经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划和年度土地利用计划,并将合理安排用地需求将加大对民间资本进入养老服务领域的资金支持。

《意见》无疑对于社会化的养老服务产业是一个重大利好,不过,好的政策背后,仍需要背后一系列配套体系的建立健全,如医疗、地产、生活配套服务。关

于养老的话题探讨,实际上更是一场体制创新、模式探索与社会土壤改良的探索。

国家和政府的努力持续进行,早在“十一五”规划期间,国家发改委将中国老龄事业发展基金会的“爱心护理工程”项目纳入规划,积极协调国家有关部门和地方各级政府推动相关项目的建设规划的编制和立项工作,取得了非常好的效果。而近日北京市宣布,将出台养老服务机构的准入标准,同时下半年还将对养老规划展开调研,同时,北京市社会办也透露,未来政府出资购买社会服务的范围将扩容,其中年内计划推出的5000万投资项目即将公布。

通过政府出资购买社会服务、补充养老服务不足已经在北京试行两年,这就是外界熟知的养老助残券,这也不得不说是一次体制和模式的创新。

而作为北京市政府出资购买服务的范本,养老券的使用效率却渐渐偏离最初预想,绝大多数使用在了购买食品和日用品

这种简单初级的消费,使用规则和种种约束也令不少老人困惑。在监督管理方面,北京市审计局局长李颖津在北京市十三届人大常委会第三十四次会议作报告时直言不讳地指出,经审计发现,养老券领用、发放、回收登记记录不全,部分区县管理机构未建账建档,养老券登记、发放无明细记录等问题。

国家层面的推动仍在继续,9月14日上午,民政部副部长李立国与国家开发银行董事长陈元在北京钓鱼台国宾馆见证双方签署《支持社会养老服务体系规划建设合作协议》,民政部和国家开发银行将利用各自的资源和金融优势,联手推进国家“十二五”社会养老服务体系的建设。

我们欣喜地看到,作为养老问题的重要补充,公益组织和民间力量已经开始登场。中国最大的社会化养老服务示范工程——“爱晚工程”正在全国各地渐次铺开。这项由中国社会工作协会、世纪爱晚投资有限公司两大实施主

体共筑、国家开发银行政策性金融支持的工程,正在逐渐形成包括:爱晚中心、爱晚论坛、爱晚信息中心、爱晚网络、爱晚行动、爱晚志愿者和爱晚专项基金等协调互动的社会化养老服务体系,也是一项社会公共事业品牌化、创造经营性社会的成功范例。

红十字基金会旗下的“新型社会养老模式”曜阳养老项目已在江苏、浙江、北京建成3处;2011年4月,民间组织北京乐龄老年社会工作服务中心在石景山广宁街道成立了乐龄日间照料中心……

这其中,也有个人的力量加入。2012年6月,河南的一家养老院开张,这家养老院是个人出资、花光积蓄盖起的公益养老院——这种“雷锋式”的做法并不被大多数人理解。

遗憾的是,作为世界上唯一一个老年人口超过1亿的国家,我国服务于老年人的公益组织数量很少,民间养老的诸多难题依然待解。

(闫冰)

卷调查

六万网友参与调查 九成担心自己老无所养

有资料显示,截至2011年底,全国60岁及60岁以上的老年人口接近1.85亿人,占到总人口的13.7%。而我国人口老龄化程度还将进一步加深。到2030年,中国65岁以上人口占比将超过日本,成为全球人口老龄化程度最高的国家。

看到这样的数据,你是否有

提前规划老年生活的打算?

围绕着养老问题的话题一再地被热议:延迟退休制度设想到底实行不实行,目前尚无定论。但估计对中国社保基金状况略有了解的人,都难掩担忧——如现状不改变,养老基金亏空难填,自己数十年后的老年生活可能保障乏力,生活质量会受到非常直接的

影响。

养老难题谁来解?你是否担心自己未来的养老问题呢?对于可能会成为养老服务重要力量的民间机构你有怎样的期待?《公益时报》与搜狐公益联手推出的“益调查”结果显示,90.83%的网友担心自己老无所养,超过八成的网友自己或身边人都遇到过养老问题。

调查结果:

本次调查从9月26日10时至10月8日10时,共有61902位网友参与调查。调查结果显示,超过九成的网友表示担心自己未来的养老问题,怕老无所养。5.45%的网友则表示并不担心,已经考虑好未来怎样养老。少部分网友表示没想过未来怎样养老的问题,反正自己还年轻。网友“轩川寺苑”留言说:两个孩子,要照顾四个老人,这还是孝顺的,如果没人管你,那就惨了,能不担心吗。

在“你或者身边人有遇到过养老问题吗?”的调查中,85.78%的网友表示遇到过,养老问题很普遍也很突出。7.85%的网友则表示,目前自己和身边人都还没有遇到过养老方面的问题。5.74%的参与调查者表示,不曾留意过,不过以后会更加关注身边人怎样养老。

大家对我国养老保障的现状是否满意呢?82.19%的网友并不满意。11.46%的网友表示基本满意,但还有很大提升空间。仅有0.69%的网友表示很满意,还有部分网友认为不好说。网友“dolphinsy”留言说:希望我们的国家在养老的方法上更多地借鉴西方社会福利保障做得好的国家的方法。

养老方式有多种,而大家更倾向于怎样的养老方式呢?在参与调查的网友中,近六成网友都选择了居家养老,35.47%的网友选择了公立养老机构。值得注意和思考的数据是,仅有4.31%的网友选择了民间养老机构。

尽管选择民间养老机构的网友并不多,但大家还是对民间机构提供的养老服务有所期待的。

在“你对民间机构提供的养

老服务有怎样的期待?”的调查中,38.38%的网友希望民间机构充分竞争,提供满足不同需要的养老服务。34.16%的网友则希望更加经济实惠。还有21.8%的网友希望提供和普通社会福利机构有很大区别的优质服务。

那么,在网友心中目前解决养老问题的最好也最现实的方式是什么呢?52.89%的网友认为应该取消养老“双轨制”,让大众享受相同的养老待遇。18.27%的网友建议建立更多公立养老院。13.97%的网友希望尽快解决养老金缺口问题。还有部分网友期待国家政策更加支持,大力扶持民间养老机构。网友“修身养心205970”留言说:退休双轨制不取消,养老会成为社会问题;差距太大,贫富不均,老年人没有幸福感,年轻人没有安全感。

■ 本报记者 张雪波

共 61902 票

1 你是否担心自己未来的养老问题?

- A. 担心,怕老无所养, 90.83%
- B. 不担心,已经考虑好怎样养老, 5.74%
- C. 没想过,反正还年轻, 2.75%
- D. 其他, 1.04%



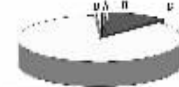
2 你或者身边人有遇到过养老问题吗?

- A. 遇到过,养老问题很普遍也很突出, 85.78%
- B. 目前自己或身边人都还没有遇到过养老方面的问题, 7.85%
- C. 不曾留意过,不过以后会更加关注身边人怎样养老, 5.74%
- D. 其他, 0.63%



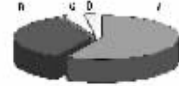
3 你对我国养老保障的现状是否满意?

- A. 很满意, 0.69%
- B. 基本满意,但还有很大提升空间, 11.46%
- C. 不满意, 82.19%
- D. 不好说, 5.86%



4 你自己更倾向于怎样的养老方式?

- A. 居家养老, 57.64%
- B. 公立养老机构, 35.47%
- C. 民间养老机构, 4.31%
- D. 其他, 2.6%



5 你对民间机构提供的养老服务有怎样的期待?

- A. 希望能更加经济实惠, 24.18%
- B. 希望能提供和普通社会福利机构有很大区别的优质服务, 21.8%
- C. 希望能充分竞争,提供满足不同需要的养老服务, 38.38%
- D. 其他, 5.63%



6 你认为目前解决养老问题的最好也最现实的方式是?

- A. 建立更多公立养老院, 13.97%
- B. 国家政策支持,大力扶持民间养老机构, 12.3%
- C. 尽快解决养老金缺口问题, 13.97%
- D. 取消养老“双轨制”,让大众享受相同的养老待遇, 52.89%
- E. 其他, 2.1%

